

~~FRC 13389~~ 20
M É M O I R E

INTÉRESSANT,

A L'ASSEMBLÉE NATIONALE;

POUR LA RÉGÉNÉRATION

DES FINANCES,

Par M. AGOBERT, Lieutenant - Colonel
d'Infanterie, Chevalier de Saint-Louis.



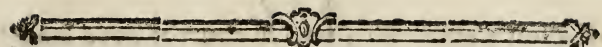
A P A R I S;

Chez les Marchands de Nouveautés.

1 7 9 0.

THE NEW GERRY
LIBRARY

FRC 1.61



M É M O I R E

A L'ASSEMBLÉE NATIONALE.

NOSSEIGNEURS,

La restauration des finances, dont vous allez vous occuper, mérite d'autant plus d'attention, qu'elle aura nécessairement une influence décisive sur le succès de toutes les autres parties de vos grands travaux. Il ne faut pas se dissimuler que le temps a successivement surchargé cette opération de difficultés de toute espèce, comme si ; dès l'origine, on eût pris à tâche de la rendre à jamais impraticable ; mais la même sagesse qui a jusqu'à présent dicté tous vos décrets, vous dirigera encore à travers ce ténébreux labyrinthe ; vous y porterez glorieusement la lumière & l'ordre, & ce fera, sans contredit, un des plus grands bienfaits de votre auguste assemblée envers la nation que vous représentez.

Depuis qu'il existe une dette publique & des besoins extraordinaires, il y a toujours eu des traitans riches, dont les projets ont successivement amené l'état sur le bord du précipice où

il alloit s'engloutir , fans le courage avec lequel vous l'en écartez tous les jours ; on doit , conséquemment s'attendre que cet esprit de finance , fortifié par ses succès , c'est-à-dire , par nos malheurs , va s'efforcer plus que jamais de donner de nouvelles formes à ses anciens expédiens , pour vous les faire adopter irrévocablement , si cela se pouvoit ; mais que pourroient-ils encore attendre de ces tentatives infidieuses , au milieu du discrédit & de l'embarras dans lesquels nous a plongé l'essai du plan provisoire qui a été donné par la caisse d'escompte ?

Vous rejetterez donc infailliblement , NOUSSEIGNEURS , tous les plans de finance combinés avec art , & uniquement propres à faire des fortunes immenses à leurs auteurs , aux dépens de l'état. Vous dédaignerez sur-tout ces palliatifs perfides qu'on accumule depuis si long-temps les uns sur les autres , au risque évident de renverser entièrement la fortune publique. Ce n'est point à de pareils expédiens que doit avoir recours une nation franche & loyale qui se régénere elle-même. Elle remonte hardiment à la source des maux ; elle renverse l'administration vicieuse qui les a rendus nécessaires ; elle lui en substitue , enfin , une plus sage , au moyen de laquelle on puisse éteindre la dette publique , sans surcharger le peuple , établir solidement

l'équilibre entre la recette & la dépense courante, & préparer des ressources assurées pour les besoins extraordinaires, sans le secours de nouvelles impositions.

Oserois-je vous représenter très-respectueusement, NOSSEIGNEURS, que le plan que j'ai pris la liberté de vous mettre sous les yeux, le 21 Novembre dernier, avec une lettre du 26 à votre comité des finances, paroît contenir toutes les qualités qu'exige la pureté de vos principes. C'est du moins uniquement dans cette persuasion, & dans la seule vue de remplir le devoir d'un citoyen véritablement désintéressé, que j'ose le soumettre de nouveau à votre jugement.

Ce plan, très-succinct en lui-même, a besoin d'un certain développement pour ne rien laisser à désirer. Je ne suis point homme de lettres, & vous ne trouverez dans mes réflexions d'autres moyens de persuasion, que ceux qui pourront résulter de mon plan lui-même.

Il renferme trois parties.

La première concerne le trésor royal, qui doit être le trésor public.

La deuxième, une caisse nationale, au lieu & place de la caisse d'escompte à supprimer.

Et la troisième, une caisse d'amortissement pour l'extinction de la dette publique, au lieu d'une caisse extraordinaire,

Ces trois objets doivent être absolument distincts & séparés ; & l'administration en doit être si claire , que chacun en puisse sentir , au premier coup-d'œil , toutes les parties ; c'est ce qui rétablira , dès l'instant même , toute la confiance & le crédit qui sont presqu'anéantis.

T R É S O R P U B L I C .

Le trésor public doit servir à recevoir tous les revenus de la nation , de quelle nature qu'ils soient ; & les fonds de chaque province , toutes dépenses locales prélevées , doivent y être versés directement , par le moyen des départemens , districts & municipalités.

Tous ces revenus se percevront par les soins du ministre des finances , comme agent du pouvoir exécutif , responsable envers la nation , & il en fera délivrer à chaque département les fonds qui seront destinés.

À chaque année , ce ministre fera tenu
& de la dépense faites
Il y a du bon , il fera
pour le joindre à ses

partemens doivent
compte de leurs
de chaque année ;
sage administration ,

ils parviennent à faire quelque économie, le montant en sera reporté sur l'année suivante, & ils auront d'autant moins de fonds à recevoir au trésor public.

C'est ainsi que l'administration des finances paroît devoir être simplifiée, afin que chacun puisse en avoir une parfaite connoissance, & voir que c'est un nouvel ordre de choses sans confusion.

Il n'y a que le département de la maison du roi dont le ministre ne doit avoir de compte à rendre qu'à sa majesté; & il est de la dignité de la nation que ce département soit grandement traité, parce qu'une cour, comme celle de France, doit nécessairement représenter honorablement.

Enfin, à compter de l'époque de l'exécution de ce plan, toutes les dettes antérieures, de quelle nature qu'elles soient, ou qu'elles puissent être, doivent être déclarées dettes nationales, & distraites du trésor public, de façon que le ministre des finances en soit entièrement déchargé, & qu'il n'ait à s'occuper désormais que du recouvrement des revenus de l'état & des dépenses courantes, d'après la fixation qui en sera décrétée.

Les dettes anciennes seront acquittées par la caisse d'amortissement, à mesure que la liquidation en sera faite.

Chaque département fera celle des objets qui le concerneront , il en connoîtra mieux la source que qui que ce soit , & il fera d'ailleurs ce travail important sans frais.

CAISSE NATIONALE.

La caisse nationale doit être régie au profit de la Nation , par des administrateurs pénétrés du bien de la chose, qui ne doivent y avoir aucun intérêt particulier , que les appointemens qui leur seront fixés.

Les dons patriotiques , ainsi que le produit des biens du clergé & des domaines , y seront versés à mesure que l'on en fera le recouvrement.

Cette caisse fera les escomptes , comme la caisse d'escompte pour les lettres de change , à 4 pour 100 ; & pour faciliter davantage le commerce , elle escomptera de même les billets marchands connus , avec un endosseur au moins solvable , à 6 pour 100.

Les administrateurs seront autorisés à recevoir à 5 pour 100 sans retenue les fonds oisifs de ceux qui en auront à placer , autant que cela conviendra à ces derniers , ou jusqu'à ce qu'ils trouvent à en faire un emploi plus utile ; ils en payeront l'intérêt d'avance comme faisoient ci-devant les trésoriers généraux , soit en argent ou

en billets , comme ils auroient fait leur placement.

Il est certain que cette caisse ainsi établie , chacun y auroit recours avec confiance , & on verroit reparoître le numéraire , au lieu de rester mort dans les coffres des capitalistes.

En effet , qui est-ce qui ne préféreroit pas cette voie à toute autre , puisqu'elle seroit plus sûre & plus avantageuse.

Je suis même persuadé qu'avec le temps une pareille caisse deviendrait considérable , & non seulement plus que suffisante pour subvenir à tous les besoins extraordinaires , dans le cas d'incendie , de grêle & autres événemens , mais qu'elle seroit en outre un porte respect qui en imposeroit aux puissances étrangères , de manière à maintenir la France en paix & tranquillité.

Si malgré ces précautions , l'Etat se trouvoit dans la nécessité de soutenir une guerre , il seroit au moins dans une position à pouvoir le faire avec avantage , tant sur terre que sur mer ; tandis que faute d'une pareille ressource , on se trouveroit toujours aux expédiens , comme par le passé , car c'est le vice qui a toujours régné en France.

Il est bien entendu qu'aucun ministre , même sous le nom du Roi , ne pourroit tirer de cette caisse aucune somme quelconque , sans un décret

de l'assemblée nationale qui en auroit jugé la nécessité.

Enfin tous les citoyens consolés par des dispositions aussi sages , paieroient tranquillement leurs impositions , sans en craindre tous les jours de nouvelles. Le courage renaîtroit dans tous les cœurs , & alors l'agriculture , le commerce , les arts & métiers , tout en iroit beaucoup mieux.

CAISSE D'AMORTISSEMENT.

La caisse d'amortissement doit être destinée à payer tous les créanciers de l'état , sous quelle dénomination qu'ils puissent être ; mais avant d'en venir aux moyens à prendre pour faire ces paiemens , il est nécessaire d'entrer dans quelques détails sur le plus ou le moins de numéraire qu'il faut pour le soutien du commerce dans le royaume , & sur ce qu'il peut y en avoir actuellement.

On a toujours calculé qu'il en faut au moins pour deux milliards & quelques cens millions , & par les combinaisons faites sur les émigrations de ce même numéraire chez l'étranger , soit par les guerres de l'Amérique , le traité de commerce avec l'Angleterre , les grands absents du royaume , & toutes les autres raisons connues , il n'y en a pas la moitié actuellement

d'effectif en France ; & , sur cette moitié , il en faut considérer au moins les deux tiers entre les mains des capitalistes & agioteurs , qui ne le mettent point en évidence , ce qui occasionne la disette actuelle.

Il faut aussi considérer en même tems la masse énorme de la dette publique que l'on porte au moins à quatre milliards & tant de millions ; ce qui fait plus de deux cens & tant de millions de rente , de charges annuelles en sus des dépenses courantes.

Les revenus de l'état , avant la révolution , alloient à six cens & tant de millions par an , mais par la suppression des gabelles & d'une infinité d'autres droits , sur-tout par le défaut de recouvrement des impositions ordinaires , ce revenu éprouve une très-grande diminution qui n'est point compensée par l'imposition des ci-devant privilégiés. Cependant , il y a lieu de croire que , par le moyen des municipalités qui s'organisent successivement , les recouvrements vont se faire plus facilement , & qu'en raison des retranchemens qui s'effectuent sur toutes les branches de l'administration , la recette excédera la dépense courante avant la fin de l'année ou celle de 1791.

Il résulte de ces observations , qu'y ayant un vuide au moins d'un milliard dans le numéraire ,

il faut nécessairement y suppléer par du papier représentatif, jusqu'à la concurrence de la même somme; de manière qu'il se trouve successivement dans la circulation à peu près l'égalité, & même plus d'argent que de papier qui doit être timbré, **BILLET NATIONAL**, pour avoir cours dans tout le royaume, à peu près dans le genre de ceux de la Caisse d'escompte, avec la différence seulement d'en faire de cinquante francs & de cent livres pour plus grande facilité.

Ces billets seront déposés dans cette caisse qui fera pareillement régie par des administrateurs qui n'y auront de même d'autre intérêt particulier, que leurs appointemens; & à mesure que les créanciers de l'état seront liquidés, ils seront payés avec ces billets; mais comme la liquidation de chacun demandera beaucoup de tems, il est bon d'observer qu'avant qu'il puisse y en avoir en circulation pour trois cens millions, il s'écoulera peut-être cinq ou six ans; & au moyen du plan d'extinction de ces billets, dont il sera ci-après parlé, il ne pourra jamais y en avoir dans le commerce pour plus de quatre à cinq cens millions.

Le premier ministre des finances propose, par son dernier mémoire, pour environ trois cens millions de billets d'Etat, lesquels, joints à

ceux de la caisse d'Escompte , feroient à peu près la même quantité.

Mais la différence feroit bien plus grande pour la confiance , parce qu'autant les billets nationaux feroient reçus dans le commerce avec plaisir , vu la nouvelle administration simple , autant les autres continueroient d'être en discrédit , à cause de la complication de la finance , que les plus éclairés n'osent se flatter de connoître.

Il feroit en même-tems ouvert un emprunt permanent en viager à 7 , 8 , 9 & 10 pour cent par tête sans retenue ; les actions feroient de 800 livres chacune , & il feroit attribué à cet emprunt des primes en forme de loterie , comme à celui de 1783 , & l'on prendroit pour cet emprunt les trois quarts en billets , & un quart en argent seulement ; ce quart en numéraire feroit versé à la caisse nationale pour la faciliter dans ses escomptes , & elle rembourseroit en billets , parce que la caisse d'amortissement ne payeroit qu'en papier.

On arrêteroît l'emprunt à l'époque convenue , alors la quantité de billets feroit constatée par un procès-verbal , & ils feroient brûlés en public.

On en useroit de même chaque année jusqu'à l'extinction du milliard ci-dessus énoncé , de sorte que ces billets se trouveroient successivement

représentés par autant de contrats de rentes viagères qui s'éteindraient à mesure que chacun viendrait à décéder.

Ce seroit cette même caisse qui payeroit ces différentes parties de rentes , comme suite de son opération.

Avant la conformation du susdit milliard , on en feroit une pareille quantité pour continuer jusqu'à ce que la dette fût réduite au point où la caisse nationale , se trouvant alors considérable par la réunion de tous les revenus & économies , & ses négociations , pût ensuite finir de la payer , ainsi que le restant des rentes viagères.

On vient d'observer que , par rapport au tems indispensable qu'il faudroit pour la liquidation des créances de l'état , il n'y auroit jamais qu'une portion du milliard de billets nationaux en circulation , il s'ensuit que le surplus restant en caisse seroit un moyen de faciliter le trésor public , en attendant le recouvrement des impositions & autres revenus , en lui prêtant , par cette caisse , cinquante , quatre-vingt ou cent millions , & même plus s'il le falloit , pour se mettre dès ce moment au courant ; cette avance seroit rendue ensuite successivement de même en billets , & ce secours ne coûteroit point d'intérêts.

On pourroit en user aussi de cette maniere en faveur de la caisse nationale , & faciliter ses

escomptes par une quantité de billets convenue ; en attendant la rentrée des fonds destinés à la composer ; ce prêt seroit de même sans intérêt & rendu ensuite à mesure.

D'après ces détails , on voit la différence qu'il y auroit entre cette opération & les projets de finance ruineux qui ne peuvent absolument pas convenir aux circonstances actuelles , si on veut sincèrement remédier au mal.

Comme on établit pour principe qu'il y auroit toujours beaucoup plus de numéraire que de papiers en circulation , il paroîtroit nécessaire de décréter que dans les paiemens qui se feroient entre particuliers , personne ne pourroit , sous aucun prétexte , refuser de donner ni de recevoir , moitié en argent & moitié en papier.

Il conviendrait néanmoins d'excepter de cette loi les impositions qui doivent être payées en argent , ainsi que les petites créances au-dessous de 50 livres.

Pour donner une confiance entière aux susdites caisses , il sera décrété qu'il y aura deux commissaires nommés par les représentans de la nation , pour en faire la vérification avec le ministre des finances chaque fois qu'il sera jugé à propos , & ces commissaires seront renouvelés chaque année.

Enfin il sera décrété que les comptes des sus-

dités caiffes feront rendus publics , chacun féparément , auffi tous les ans.

Pour parvenir à tirer le parti convenable des biens du domaine & du clergé , il faut éviter tout projet d'accaparement qui tendroit à en faire une affaire de finance , c'est-à-dire de les avoir à bon compte pour les revendre enfuite en détail , & y gagner confidérablement au détriment de la nation ; à cet effet , il fera choifi deux commissaires dans chaque diftrict , & un infpécteur par département pour procéder à la vente defdits biens au plus offrant & dernier enchériffeur , & les fonds qui en proviendront , aux termes pris avec les acquéreurs , feront verfés à la caiffe nationale , les dots & charges payées dans chaque endroit.

Comme le plan que je viens de propofer donneroît le tems néceffaire pour attendre le produit de ces biens , on prendroit les précautions convenables pour que chacun en fût inftruit.

En attendant la vente des fufdits biens , ils pourroient être régis ou affermés par les foins defdits commissaires.

Il paroît que ce plan faciliteroit , autant qu'il eft poffible , toutes les parties de l'adminiftration , & particulièrement le tréfor public , dont les besoins font auffi urgens que difficiles à parer
de

de toute autre manière, sur-tout dans un moment aussi critique que celui-ci.

Examinons maintenant les inconvéniens qu'il pourroit y avoir à le mettre à exécution, pour les comparer aux avantages qui en pourroient résulter, afin de juger s'il est dans le cas de mériter la préférence.

I N C O N V É N I E N S.

ON objectera peut-être que le papier proposé pourroit déterminer les capitalistes à porter leur numéraire à l'étranger pour en tirer un meilleur parti ; mais il est de notoriété qu'en général l'intérêt n'y est qu'à 3 & 4 pour cent, tandis qu'en France, où il est à 5 pour cent, le prêteur auroit encore l'avantage de pouvoir placer son argent, d'une manière sûre, à la caisse nationale qui lui en payeroit l'intérêt d'avance, & cela est certainement plus que suffisant pour bannir toute crainte à cet égard.

Il n'est pas dangereux non plus que nos espèces soient exportées pour être vendues au poids, parce qu'il n'y auroit qu'à perdre pour les auteurs d'un pareil commerce.

Quant aux payemens à faire aux nations voisines avec lesquelles nous avons des relations

de commerce, ils ne peuvent, à la vérité, pas être assujettis à la loi de payer moitié en argent & moitié en papier; mais ils n'occasionneront jamais une sortie réelle d'espèces que quand la balance de ce commerce extérieur fera à notre désavantage. Si l'on en croit nos spéculateurs, c'est ce qui n'est pas arrivé depuis long-tems, & nous avons tout lieu d'espérer que nous n'éprouverons pas cette difficulté sous l'administration sage & active que notre régénération nous prépare; mais en supposant même, contre toute vraisemblance, que le commerce forain nous enlevât quelque numéraire, cet inconvénient n'appartiendroit point à une forme d'administration de finances plus qu'à l'autre; il dépendroit uniquement de notre plus ou moins de goût pour les marchandises étrangères; & du plus ou moins d'activité que nous saurions donner à nos opérations mercantiles: or un pareil obstacle ne doit pas arrêter un arrangement général qui intéresse aussi essentiellement la fortune publique d'une grande nation, & celle de chaque citoyen en particulier.

Au surplus, la nouvelle administration des finances simple & claire, comme on la propose, ne pourroit qu'inspirer la plus grande confiance aux étrangers eux-mêmes, & il est très-vraisem-

blable que ceux qui se trouveroient dans la capitale pour un certain tems , aimeroient beaucoup mieux porter leur argent à la caisse nationale pour en tirer l'intérêt , que de le garder oisif pendant leur séjour dans le royaume.

Dira-t-on aussi qu'à cause de cette disposition de ne pouvoir exiger dans les paiemens que moitié en argent & moitié en papier , le prix des denrées de toutes espèces , & même celui des immeubles , pourroit devenir beaucoup plus haut dans l'intérieur du royaume que si on les payoit tout en argent. Cette idée pourroit tout au plus naître dans la tête de quelque vendeur inquiet qui auroit peine à donner sa confiance au papier national ; mais le grand nombre n'hésiteroit pas à recevoir & à rendre ce papier comme argent comptant , & le peu de gens qui auroient quelque disposition à manquer de confiance , seroient obligés de suivre le torrent ; ainsi la circulation du papier national , concurremment avec le numéraire , ne pourroit pas influer davantage sur le commerce intérieur. Au surplus , les billets de la caisse d'escompte n'ont jamais produit aucun effet de ce genre , même après avoir été décrédités par la suspension de leur remboursement qui n'auroit jamais dû souffrir un instant de retard : à bien plus forte raison ne doit-on pas le craindre

de la part d'un papier qui seroit administré & garanti par la nation elle-même, & qui s'éteindroit tous les jours avec la dette publique, pour l'anéantissement de laquelle il auroit été créé.

Il reste enfin à observer que la caisse extraordinaire établie, lors de la prorogation de la caisse d'escompte, seroit incompatible avec l'exécution du plan ci-dessus. Sa dénomination vague ne présente que l'idée d'un établissement arbitraire, peu propre à inspirer de la confiance; au lieu que la caisse nationale & celle d'amortissement proposées, ne laissent rien à desirer sur l'objet de leur création. Ce motif d'improbation paroîtra peut-être minutieux; mais si l'on considère qu'il s'agit d'obtenir la confiance publique, sans laquelle toute administration de finance devient précaire, on conviendra sans peine qu'il importe réellement d'avoir égard à cette observation. Il seroit même intéressant de porter à cet égard la prévoyance jusqu'à donner à chaque caisse un local éloigné de celui des autres; de manière qu'elles soient distinctes & séparées en tous points.

A V A N T A G E S.

L'on ne peut disconvenir que si l'on paie pour un milliard de la dette publique, ce seroit un

milliard d'aisance de plus dans le royaume ; que ceux qui auroient été payés des sommes qui leur étoient dues , feroient dans le cas de payer , de leur côté , leurs créanciers ; de maniere que cette aisance , s'étendant de proche en proche , deviendrait bientôt générale dans le royaume.

Elle mettroit beaucoup de personnes dans le cas d'acquérir les biens des domaines & du clergé : de cette augmentation d'acquéreurs naîtroit une plus grande concurrence , & par conséquent une vente plus avantageuse pour l'état.

Ce surcroît de circulation donneroit lieu aussi à une infinité de travaux dans les campagnes , qui diminueroient le nombre des malheureux & remplaceroient les grands seigneurs ruinés , qui ne sont plus dans le cas de les occuper comme auparavant.

Les rentes viagères , loin d'être contraires aux principes d'une administration sage & prudente , comme il paroît y avoir des personnes qui le craignent , ne peuvent dans les conjonctures présentes , être envisagées que comme un moyen nécessaire de consolation pour le grand nombre de citoyens de tous états , qui se trouvent réduits à une gêne extrême par les réformes & les retranchemens de tous genres qu'ils éprouvent , en attendant qu'ils puissent jouir des

heureux effets de la nouvelle constitution.

Il ne faut pas qu'on veuille représenter que ce seroit autoriser les égoïstes à dépouiller leurs enfans pour avoir plus de revenus pendant leur vivant. Certainement, il ne peut y avoir dans tout le royaume, qu'une très-petite quantité de peres & de meres susceptibles de tomber dans cet inconvénient; & comme le bien général doit toujours l'emporter sur le particulier, il ne seroit pas raisonnable de mettre un pareil motif en opposition à l'exécution d'un plan qui intéresse tout un royaume.

D'ailleurs, d'après les propres décrets de l'assemblée nationale, chacun est libre; & si l'on peut supposer des peres & des meres dénaturés, ils ne manqueroient pas de moyens sans l'emprunt dont il s'agit pour se satisfaire.

Encore un avantage inappréciable & tout naturel de ce plan seroit d'éteindre, ou tout au moins de diminuer considérablement l'agiotage qui est si contraire à l'agriculture, au commerce & aux arts. Ceux à qui il a procuré des fortunes immenses, à l'abri des charges publiques, seroient conséquemment obligés de faire des spéculations différentes pour tirer parti de leurs richesses. Les uns se retourneroient du côté de la caisse nationale, les autres acquière-

roient des biens fonds ou s'intéresseroient dans des manufactures. & dans diverses entreprises de commerce. Dans tous les cas, ils participeroient aux impositions comme les autres Citoyens, & ce bon effet mérite, sans contredit, une attention, particulière.

R É S U M É.

D'après tous les détails ci-dessus, on ne fau-
roit se dissimuler qu'il est très-intéressant de
prendre un parti définitif sur l'administration
générale des finances.

Les petits moyens qui procurent des secours
momentanés ont bien leur mérite qui n'est point
à dédaigner; mais ils ne vont pas au but, ils ne
tendent point à cette régénération parfaite qu'il
est aussi intéressant de procurer aux finances,
qu'à toutes les autres parties de l'administration.

Comme je crois sincèrement que le plan dont
je viens de vous faire l'exposé, Vosseigneurs,
est dans son ensemble le plus sûr & peut-être
l'unique moyen de parvenir à ce but si désirable,
j'ose espérer que vous voudrez bien l'accueillir
avec bonté en faveur du motif qui me détermine
à vous le mettre sous les yeux, & je me regar-
derai comme le plus heureux des hommes s'il

*

(24)

peut entrer dans vos vues & contribuer tant au bien général de la Patrie, qu'à celui de chaque citoyen en particulier.

Paris, ce 16 Mars 1790. AGOBERT.

Chez N. H. N Y O N, Imprimeur du Parlement,